



Agenzia di Ambito  
per i Servizi Pubblici  
di Bologna  
**ATO 5**

Agenzia costituita  
dai Comuni  
e dalla Provincia  
di Bologna

**Piano di prima attivazione  
Servizio gestione rifiuti  
urbani e assimilati**

pagina  
**0 / 223**

# *Piano d'ambito di prima attivazione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani e Assimilati*

## **Relazione**

estensore <b>Raffaella Zanfini</b>	versione del <b>09/12/2004</b>	revisione	approvazione <b>20/12/2004</b>
---------------------------------------	-----------------------------------	-----------	-----------------------------------



## Sommario

<b>0. PREMESSA</b> .....	<b>5</b>
0.1. SCOPO DEL PIANO .....	5
0.2. STRUTTURA DEL PIANO.....	5
0.3. ORIZZONTE TEMPORALE DI PIANIFICAZIONE .....	6
0.4. DEFINIZIONE DEL SERVIZIO .....	6
<b>1. QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO E PROGRAMMATICO</b> .....	<b>9</b>
1.1. IL QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO NAZIONALE.....	9
1.1.1. <i>La gestione dei rifiuti: fasi e priorità definite dal D. Lgs. 22/97</i> .....	10
1.1.2. <i>Il passaggio a tariffa e il Metodo Normalizzato introdotto dal D.P.R. 158/99</i> .....	11
1.1.3. <i>Il modello di gestione dei servizi pubblici a rilevanza economica: art.113 del TUEL modificato dalla Legge Finanziaria 2004</i> .....	13
1.2. LE NORME REGIONALI.....	13
1.2.1. <i>La L.R. 6 settembre 1999, n. 25 e ss.mm.ii.</i> .....	14
1.2.2. <i>La Deliberazione della Giunta Regionale 1620/2001</i> .....	20
1.3. IL QUADRO DI RIFERIMENTO PROGRAMMATICO.....	22
1.3.1. <i>Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale</i> .....	22
1.3.2. <i>Il Piano Infraregionale o Piano Provinciale di Gestione dei Rifiuti</i> .....	23
<b>2. INQUADRAMENTO GENERALE DEL TERRITORIO</b> .....	<b>25</b>
2.1. INTRODUZIONE .....	25
2.2. MORFOLOGIA .....	25
2.2.1. <i>La suddivisione del territorio sulla base del PTCP</i> .....	25
2.2.2. <i>Conclusioni</i> .....	30
2.3. PRINCIPALI DATI E CARATTERISTICHE DEMOGRAFICHE .....	30
2.3.1. <i>Introduzione</i> .....	30
2.3.2. <i>Popolazione e densità: dati a livello comunale</i> .....	30
2.3.3. <i>Variatione della popolazione residente nel periodo 1991÷2001: dati a livello comunale</i> .....	34
2.3.4. <i>Previsione della popolazione residente nel periodo 2001÷2011: dati a livello provinciale</i> .....	38
2.4. SITUAZIONE ECONOMICA E TESSUTO PRODUTTIVO: CENNI.....	39
2.4.1. <i>Principali dati e considerazioni a livello provinciale</i> .....	39
2.4.2. <i>Dati occupazionali suddivisi per settori economici: dati a livello provinciale</i> .....	40
2.5. SISTEMA VIARIO E DI COMUNICAZIONE: CENNI.....	42
2.5.1. <i>Introduzione</i> .....	42
2.5.2. <i>Le principali direttrici viarie a livello provinciale</i> .....	42
2.5.3. <i>Le criticità rilevate lungo le principali direttrici viarie</i> .....	43
2.6. ATTREZZATURE E SPAZI COLLETTIVI: CENNI .....	44
2.6.1. <i>Introduzione</i> .....	44
2.6.2. <i>Analisi delle attrezzature e servizi di interesse collettivo</i> .....	45
2.7. POLI FUNZIONALI: CENNI .....	46
2.7.1. <i>Introduzione</i> .....	46
2.7.1. <i>Influenza dei poli funzionali nel territorio provinciale</i> .....	46
2.8. SVILUPPO TURISTICO: CENNI .....	46
2.9. CONCLUSIONI DI SINTESI.....	47
<b>3. DESCRIZIONE DELLE AREE OMOGENEE E INDIVIDUAZIONE DEI GESTORI EX ART. 16 L.R.25/99</b> .....	<b>49</b>
Tab. 3.1 – <i>Aree omogenee individuate</i> .....	49
3.2. <i>LE AREE OMOGENEE CONSIDERATE: ELENCO</i> .....	50
3.3. <i>L'AREA OMOGENEA CORRISPONDENTE AL COMUNE DI BOLOGNA</i> .....	50
3.4. <i>L'AREA OMOGENEA BOLOGNESE</i> .....	53

estensore	versione del	revisione	approvazione
<b>Raffaella Zanfini</b>	<b>09/12/2004</b>		<b>20/12/2004</b>



3.5. L'AREA OMOGENEA IMOLESE .....	56
3.6. L'AREA OMOGENEA DELLA PIANURA NORD-OCCIDENTALE .....	58
3.7. L'AREA OMOGENEA MONTANA: .....	60
3.8. I GESTORI INDIVIDUATI EX ART.16 COMMA 1 L.R. 25/99 E SS.MM.II. ....	63
<b>4. RICOSTRUZIONE DELLO STATO ATTUALE DEL SERVIZIO.....</b>	<b>74</b>
4.1. GESTORI DEL SERVIZIO NEL 2003 .....	74
4.1.1. Raccolta indifferenziata .....	74
4.1.2. Raccolta differenziata .....	76
4.1.3. Spazzamento e lavaggio strade .....	78
4.2. LO STATO ATTUALE DEL SERVIZIO NELLE AREE OMOGENEE ASSEGNATE AD HERA S.P.A. ....	81
4.2.1. Lo stato attuale del servizio nel Comune di Bologna .....	82
4.2.1.1. Stato attuale del servizio .....	82
4.2.1.2. Mezzi, contenitori e strutture impiegate .....	91
4.2.1.3. Personale impiegato .....	93
4.2.2. Lo stato attuale del servizio nell'Area Bolognese .....	94
4.2.2.1. Stato attuale del servizio .....	94
4.2.2.2. Mezzi, contenitori e strutture impiegate .....	96
4.2.2.3. Personale impiegato .....	98
4.2.3. Lo stato attuale del servizio nell'Area Imolese .....	99
4.2.3.1. Stato attuale del servizio .....	99
4.2.3.2. Mezzi, contenitori e strutture impiegate .....	101
4.2.3.3. Personale impiegato .....	102
4.3. LO STATO ATTUALE DEL SERVIZIO NELL' AREA DELLA PIANURA NORD-OCCIDENTALE ASSEGNATA A GEOVEST S.R.L. ....	103
4.3.1. Stato attuale del servizio .....	103
4.3.2. Mezzi, contenitori e strutture impiegate .....	105
4.3.3. Personale impiegato .....	108
4.4. LO STATO ATTUALE DEL SERVIZIO NELL' AREA MONTANA ASSEGNATA A COSEA AMBIENTE S.P.A. ....	108
4.4.1. Stato attuale del servizio .....	108
4.4.2. Mezzi, contenitori e strutture impiegate .....	110
4.4.3. Personale impiegato .....	113
<b>5. LO STATO ATTUALE DEL SERVIZIO: CRITICITÀ RILEVATE .....</b>	<b>114</b>
5.1. CRITICITÀ RILEVATE SUL SERVIZIO NEL COMUNE DI BOLOGNA .....	114
5.2. CRITICITÀ RILEVATE SUL SERVIZIO NELL' AREA BOLOGNESE .....	115
5.3. CRITICITÀ RILEVATE SUL SERVIZIO NELL' AREA IMOLESE .....	116
5.4. CRITICITÀ RILEVATE SUL SERVIZIO NELL' AREA DELLA PIANURA NORD-OCCIDENTALE .....	117
5.5. CRITICITÀ RILEVATE SUL SERVIZIO NELL' AREA MONTANA .....	117
<b>6. DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI DI PIANIFICAZIONE.....</b>	<b>119</b>
6.1 OBIETTIVI STRATEGICI GENERALI .....	119
6.2 OBIETTIVI PER AREE OMOGENEE .....	121
6.2.1. Gli obiettivi per il Comune di Bologna .....	121
6.2.1.1. Obiettivi previsti .....	121
6.2.1.2. I modelli organizzativi previsti .....	121
6.2.2. Gli obiettivi per l'Area Bolognese .....	124
6.2.2.1. Obiettivi previsti .....	124
6.2.2.2. I modelli organizzativi previsti .....	125
6.2.3. Gli obiettivi per l'Area Imolese .....	129
6.2.3.1. Obiettivi previsti .....	129
6.2.3.2. I modelli organizzativi previsti .....	130
6.2.4. Gli obiettivi per l'Area della Pianura nord-occidentale .....	133
6.2.4.1. Obiettivi previsti .....	133
6.2.4.2. I modelli organizzativi previsti .....	134

estensore <b>Raffaella Zanfini</b>	versione del <b>09/12/2004</b>	revisione	approvazione <b>20/12/2004</b>
---------------------------------------	-----------------------------------	-----------	-----------------------------------



6.2.5. Gli obiettivi per l'Area Montana.....	137
6.2.5.1 Obiettivi previsti .....	137
6.2.5.2 Principali interventi previsti.....	138
6.3 RIEPILOGO DEGLI OBIETTIVI PREVISTI PER CIASCUN GESTORE INDIVIDUATO .....	140

**7. I SERVIZI PREVISTI NEL PRIMO TRIENNIO: MODELLI GESTIONALI ED ORGANIZZATIVI E RELATIVI STANDARD..... 142**

7.1. I SERVIZI PREVISTI NEL COMUNE DI BOLOGNA .....	142
7.1.1. Servizio raccolta indifferenziato .....	142
7.1.2. Servizio raccolta secco (multimateriale).....	143
7.1.3. Servizio raccolta del secco monomateriale.....	143
7.1.4. Servizio raccolta umido.....	144
7.1.5. Altre raccolte e/o circuiti di conferimento .....	144
7.1.6. Lavaggio contenitori .....	145
7.1.7. Servizio spazzamento e lavaggio strade.....	145
7.1.8. Campagne di comunicazione.....	146
7.2. I SERVIZI PREVISTI NELL' AREA BOLOGNESE.....	147
7.2.1. Servizio raccolta indifferenziato .....	147
7.2.2. Servizio raccolta secco (multimateriale).....	148
7.2.3. Servizio raccolta del secco monomateriale.....	148
7.2.4. Servizio raccolta umido.....	149
7.2.5. Altre raccolte e/o circuiti di conferimento .....	149
7.2.6. Lavaggio contenitori .....	150
7.2.7. Servizio spazzamento e lavaggio strade.....	151
7.2.8. Campagne di comunicazione.....	154
7.3. I SERVIZI PREVISTI NELL' AREA IMOLESE .....	155
7.3.1. Servizio raccolta indifferenziato .....	155
7.3.2. Servizio raccolta secco (multimateriale).....	155
7.3.3. Servizio raccolta del secco monomateriale.....	156
7.3.4. Servizio raccolta umido.....	156
7.3.5. Altre raccolte e/o circuiti di conferimento .....	156
7.3.6. Lavaggio contenitori .....	157
7.3.7. Servizio spazzamento e lavaggio strade.....	157
7.3.8. Campagne di comunicazione.....	159
7.4. I SERVIZI PREVISTI NELL' AREA DELLA PIANURA NORD-OCCIDENTALE .....	160
7.4.1 Servizio raccolta indifferenziato .....	160
7.4.2. Servizio raccolta secco (carta, plastica, vetro-lattine).....	161
7.4.3. Servizio raccolta umido.....	161
7.4.4. Altre raccolte e/o circuiti di conferimento .....	162
7.4.5. Lavaggio contenitori .....	163
7.4.6. Servizio spazzamento e lavaggio strade.....	164
7.4.7. Campagne di comunicazione.....	165
7.5. I SERVIZI PREVISTI NELL' AREA MONTANA .....	166
7.5.1. Servizio raccolta indifferenziato .....	166
7.5.2. Servizio raccolta secco (carta, plastica, vetro-lattine).....	166
7.5.3. Servizio raccolta umido.....	167
7.5.4. Altre raccolte e/o circuiti di conferimento .....	168
7.5.5. Lavaggio contenitori .....	168
7.5.6. Servizio spazzamento e lavaggio strade.....	169
7.5.7. Campagne di comunicazione.....	169

**8. PIANO DEGLI INVESTIMENTI NEL PRIMO TRIENNIO ..... 174**

8.1. Piano degli investimenti nel Comune di Bologna.....	174
8.2 Piano degli investimenti nell'Area Bolognese.....	175

estensore <b>Raffaella Zanfini</b>	versione del <b>09/12/2004</b>	revisione	approvazione <b>20/12/2004</b>
---------------------------------------	-----------------------------------	-----------	-----------------------------------



8.3 Piano degli investimenti nell'Area Imolese.....	176
8.4 PIANO DEGLI INVESTIMENTI NELL' AREA DELLA PIANURA NORD- OCCIDENTALE.....	178
8.5 PIANO DEGLI INVESTIMENTI NELL' AREA MONTANA.....	182
<b>9. IL COSTO DEL SERVIZIO.....</b>	<b>187</b>
9.1 DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO .....	188
9.2 IL COSTO DEL SERVIZIO NELL' ATO 5 NEL TRIENNIO 2005-2007 .....	191
9.3 IL COSTO DEL SERVIZIO NELL' ATO 5 NEL PERIODO SUCCESSIVO (FINO AL 2014).....	193
9.4 LO SVILUPPO DEL COSTO DEL SERVIZIO NELLE AREE OMOGENEE INDIVIDUATE .....	195
9.4.1 Il costo del servizio nel Comune di Bologna nel triennio 2005-2007 .....	195
9.4.2 Il costo del servizio nel Comune di Bologna nel periodo successivo (fino al 2014) .....	196
9.4.3 Il costo del servizio nell'Area Bolognese nel triennio 2005-2007.....	197
9.4.4 Il costo del servizio nell'Area Bolognese nel periodo successivo (fino al 2014) .....	198
9.4.5 Il costo del servizio nell'Area Imolese nel triennio 2005-2007.....	199
9.4.6 Il costo del servizio nell'Area Imolese nel periodo successivo (fino al 2014).....	201
9.4.7 Il costo del servizio nell'Area della Pianura nord-occidentale nel triennio 2005-2007 .....	202
9.4.8 Il costo del servizio nell'Area della Pianura nord-occidentale nel periodo successivo (fino al 2014) .....	203
9.4.9 Il costo del servizio nell'Area Montana nel triennio 2005-2007.....	205
9.4.10 Il costo del servizio nell'Area Montana nel periodo successivo (fino al 2014).....	206
9.5 CONFRONTO TRA I COSTI DEL SERVIZIO NELLE CINQUE ZONE OMOGENEE (TRIENNIO 2005-2007).....	207
9.6 FONTI E GLOSSARIO .....	209
<b>10. ANALISI DEI COSTI DEL SERVIZIO NEI SINGOLI COMUNI.....</b>	<b>211</b>
10.1 I PROVENTI, LE SPESE E IL RAPPORTO DI COPERTURA NEL 2003 .....	211
10.2 ANALISI DELLA DINAMICA DEI COSTI NEI COMUNI DELLE CINQUE ZONE OMOGENEE INDIVIDUATE .....	212
10.2.1 Analisi della dinamica dei costi per il Comune di Bologna .....	212
10.2.2 Analisi della dinamica dei costi per l'Area Bolognese .....	213
10.2.3 Analisi della dinamica dei costi per l'Area Imolese.....	215
10.2.4 Analisi della dinamica dei costi per l'Area della Pianura nord-occidentale.....	216
10.2.5 Analisi della dinamica dei costi per l'Area Montana.....	218
<b>ELENCO ALLEGATI.....</b>	<b>222</b>

estensore <b>Raffaella Zanfini</b>	versione del <b>09/12/2004</b>	revisione	approvazione <b>20/12/2004</b>
---------------------------------------	-----------------------------------	-----------	-----------------------------------